

Приложение 2

к постановлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области

от «4 » апреля 2019 года № 4/4

Порядок межведомственного взаимодействия специалистов в случае суицидальной попытки несовершеннолетнего с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребенка

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок межведомственного взаимодействия в случае суицидальной попытки несовершеннолетнего с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребенка (далее – Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ), Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ), Законом Кировской области от 6 ноября 2012 г. № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 06.11.2012 № 219-ЗО), Законом Кировской области от 25 ноября 2010 г. № 578-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 25.11.2010 № 578-ЗО), определяет функции участников межведомственного взаимодействия по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, организации социально – реабилитационной и профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших суицидальную попытку.

1.2. Целью межведомственного взаимодействия в рамках настоящего Порядка является оказание комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи несовершеннолетним в случае совершения ими суицидальной попытки.

1.3. Задачи межведомственного взаимодействия:

профилактика рецидивного суицидального поведения у несовершеннолетних;

мотивирование родителей или иных законных представителей несовершеннолетних на защиту интересов ребенка;

направление детей и родителей в организации и учреждения для получения комплексной социально-реабилитационной помощи, проведение с ними разъяснительной работы о необходимости выполнения рекомендаций специалистов;

разработка и выполнение плана совместных действий специалистов по проведению индивидуальной социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними, совершившими суицидальную попытку, с их семьями, социальным окружением;

организация обмена информацией о несовершеннолетнем в случае совершения им суицидальной попытки и выполнения плана работы с несовершеннолетним, его семьей и социальным окружением.

1.4. Субъекты межведомственного взаимодействия:

Участниками межведомственного взаимодействия по оказанию помощи несовершеннолетним в случае совершения суицидальной попытки (далее – субъекты межведомственного взаимодействия) являются органы, организации и учреждения, организующие оказание социально - реабилитационной помощи несовершеннолетним на основании положений Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ:

министерство здравоохранения Кировской области,
областные государственные учреждения здравоохранения,
комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области (далее – областная комиссия),

муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии),

министерство социального развития Кировской области,
организации социального обслуживания населения, подведомственные министерству социального развития Кировской области (далее – организации социального обслуживания населения),

министерство образования Кировской области и организации, осуществляющие образовательную деятельность, подведомственные министерству образования Кировской области (далее – областные государственные образовательные организации),

органы местного самоуправления, осуществляющие отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее – органы опеки и попечительства);

органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования и организации, осуществляющие образовательную деятельность (далее – образовательные организации);

Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области;

в порядке рабочего взаимодействия по согласованию:

Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кировской области (далее – МВД России по Кировской области)

и территориальные органы МВД России по Кировской области на районном уровне,

Кировский линейный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте (далее – Кировский ЛО МВД России на транспорте) и линейные отделения (пункты) полиции,

иные органы, организации и учреждения, участвующие в процессе оказания помощи несовершеннолетним в случае совершения ими суицидальной попытки.

Взаимодействие субъектов осуществляется путем обмена информацией, подлежащей хранению и использованию в порядке, обеспечивающем её конфиденциальность, осуществления совместных профилактических и социально-реабилитационных мероприятий, участия в совещаниях и работе антикризисных групп из специалистов сферы антикризисной помощи семье и детям в трудной жизненной ситуации.

1.5. Термины и определения:

Суицид завершённый (самоубийство) - осознанные преднамеренные действия, направленные на добровольное лишение себя жизни и приведшие к смерти;

Суицидальная попытка - попытка самоубийства, суицидальный акт, не завершившийся летально;

Ребенок-суицидент – несовершеннолетний в возрасте до 18 лет, совершивший попытку суицида, либо демонстрирующий суицидальные намерения.

Суицидальные намерения (тенденции) - активная (внутренняя) форма суицидального поведения, включает не только суицидальные замыслы, но и самопроизвольные поступки по планированию и подготовке суицидальных действий, непосредственно предшествующие их осуществлению. Предполагает принятие суицидального решения и приводит к совершению суицидальных действий.

Суицидальное поведение – вариант поведения личности, характеризующийся осознанным желанием покончить с собой (цель — смерть, мотив — разрешение или изменение психотравмирующей ситуации путем добровольного ухода из жизни), то есть любые внутренние и внешние формы психических актов, направляемые представлениями о лишении себя жизни. Имеет определенные формы, способы осуществления, стадии развития, предикторы, факторы риска.

Индивидуальная социально-реабилитационная работа – это профессиональная деятельность специалистов, взаимодействующих с несовершеннолетним и его семьей, с целью сопровождения несовершеннолетнего, предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психического состояния.

Межведомственное взаимодействие – комплекс мер по осуществлению сотрудничества различных ведомств и относящихся к ним органов, организаций и учреждений для достижения единых целей по определенному

направлению деятельности. Межведомственное взаимодействие включает такие формы сотрудничества, как информационный обмен, проведение совместных мероприятий, разработка единого порядка действий и др.

Муниципальная межведомственная оперативная антикризисная группа – межведомственная рабочая группа, создаваемая постановлением муниципальной комиссии, в состав которой входят: медицинские работники областных государственных учреждений здравоохранения, представители организаций социального обслуживания населения, образования, органов опеки и попечительства и иных органов, прошедшие соответствующую подготовку по вопросам профилактики суицидов среди несовершеннолетних.

Областная межведомственная антикризисная группа – межведомственная рабочая группа, создаваемая по решению областной комиссии и включающая представителей органов исполнительной власти области в сфере здравоохранения, социального развития, образования, специалистов подведомственных им учреждений, а также представителей иных организаций для координации социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом.

2. Порядок межведомственного взаимодействия

УМВД России по Кировской области, территориальные органы МВД Российской Федерации по Кировской области на районном уровне, Кировский ЛО МВД России на транспорте и линейные отделения (пункты) полиции (по согласованию):

1. Информировать субъектов межведомственного взаимодействия о выявленном случае в соответствии с утвержденным механизмом обмена информацией.

2. В соответствии с УПК РФ направляют материалы проверок в территориальные подразделения Следственного управления Следственного комитета России по Кировской области.

3. Устанавливают причины и условия, способствовавшие совершению суицидальных попыток среди несовершеннолетних, с привлечением, при необходимости, иных органов и учреждений системы профилактики.

4. В пределах предоставленной законом компетенции принимают меры по предупреждению фактов суицидов и суицидальных попыток в детско-подростковой среде.

5. Принимают меры по проведению проверки по фактам жестокого обращения с несовершеннолетними, совершения насильственных действий в отношении несовершеннолетнего, неисполнения родительских обязанностей, склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям.

Областные государственные учреждения здравоохранения:

1. Организуют регистрацию случаев суицидальных попыток несовершеннолетних.

2. В случае поступления несовершеннолетнего, совершившего попытку суицида, или получения информации о факте незавершенного суицида несовершеннолетнего оказывают необходимую медицинскую помощь ребенку-суициденту, в том числе организуют консультирование несовершеннолетнего врачом-психиатром.

3. Рекомендуют родителям или иным законным представителям несовершеннолетнего, совершившего суицидальную попытку, в ближайшее время после выписки обратиться в КОКБУЗ «Кировская областная клиническая психиатрическая больница им. академика В.М. Бехтерева», к детскому врачу-психиатру, или подростковому врачу-психиатру, или психотерапевту, или к участковому психиатру областного государственного учреждения здравоохранения по месту жительства или фактического пребывания несовершеннолетнего для получения специализированной помощи с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психического здоровья ребенка.

4. Информировать субъекты межведомственного взаимодействия в соответствии с утвержденным механизмом обмена информацией.

5. По запросам муниципальной комиссии направляют специалистов для участия в работе муниципальной межведомственной оперативной антикризисной группы по организации индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом и его семьей, с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психического состояния.

6. Организуют в рамках своей компетенции реализацию реабилитационных мер, направленных на предупреждение рецидивного поведения и стабилизацию психологического состояния ребенка.

Министерство здравоохранения Кировской области:

1. Обеспечивает взаимодействие с областными государственными учреждениями здравоохранения, главным внештатным детским специалистом-психиатром по каждому случаю поступления информации о суицидальной попытке несовершеннолетнего.

2. Информировать субъекты межведомственного взаимодействия в соответствии с утвержденным механизмом обмена информацией.

3. Ежемесячно проводит анализ ситуации по суицидам среди несовершеннолетних.

Министерство социального развития Кировской области:

1. Направляет специалиста для участия в работе областной межведомственной антикризисной группы по организации социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом;

2. Организует контроль за реализацией подведомственными организациями социального обслуживания населения реабилитационных

мероприятий, направленных на предупреждение рецидивного поведения и стабилизацию психологического состояния ребенка.

Организации социального обслуживания населения:

1. Участвуют в разработке и реализации плана индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его семьей и социальным окружением.

2. По завершении реализации плана индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его семьей и социальным окружением, в 10-дневный срок формируют и направляют сводный отчет о результатах работы в муниципальную комиссию.

3. Руководитель организации назначает специалистов, ответственных за взаимодействие с муниципальной комиссией и другими субъектами системы профилактики по вопросам:

- своевременного обмена информацией по сигналам о суицидальных попытках несовершеннолетних;

- постановки на ведомственный учет данных детей и их семей и организации с ними индивидуальной социально-реабилитационной работы;

- ежеквартального мониторинга проводимой работы с вышеуказанной категорией несовершеннолетних и их семей;

- предоставления информации о проведенной социально-реабилитационной работе с ребенком-суицидентом в муниципальную комиссию.

4. Обеспечивают в пределах своей компетенции реализацию реабилитационных мер, направленных на предупреждение рецидивного поведения и стабилизацию психологического состояния ребенка.

Министерство образования Кировской области:

1. При поступлении информации о суицидальной попытке несовершеннолетнего в целях обеспечения мер психолого-педагогического реагирования и социальной поддержки:

- направляет специалиста для участия в работе областной межведомственной антикризисной группы по организации социально-реабилитационной работы с ребенком - суицидентом;

- в рамках своей компетенции обеспечивает реализацию реабилитационных мер, направленных на предупреждение рецидивного поведения и стабилизацию психологического состояния ребенка, его семьи и социального окружения.

2. Анализирует причины и условия совершения несовершеннолетними суицидальных попыток, разрабатывает в пределах своей компетенции комплекс мер по предупреждению фактов суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних.

Областные государственные образовательные организации:

1. Проводят мероприятия, направленные на выявление факторов риска суицидального поведения у несовершеннолетних, а также фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для жизни и здоровья самого несовершеннолетнего, и вероятности причинения вреда жизни и здоровью других лиц.

2. Ведут учет несовершеннолетних, в отношении которых выявлены факторы риска суицидального поведения.

3. При выявлении факта совершения суицидальной попытки незамедлительно информируют территориальный орган МВД Российской Федерации по Кировской области на районном уровне по телефону «02» и областное государственное учреждение здравоохранения по телефону «03»

4. С целью предупреждения рецидивного поведения несовершеннолетнего, совершившего суицидальную попытку в пределах своей компетенции:

- участвуют в разработке и реализации планов индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его семьей и социальным окружением;

- анализируют причины и условия совершения несовершеннолетними суицидальных попыток;

- разрабатывают комплекс мер (план, программа) по предупреждению суицидов, суицидальных попыток и суицидального поведения среди обучающихся.

5. Предоставляют информацию о проведенной социально-реабилитационной работе с ребенком-суицидентом в муниципальную комиссию.

Органы опеки и попечительства:

Орган опеки и попечительства при поступлении информации о суицидальной попытке несовершеннолетнего, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в пределах своей компетенции:

- участвует в разработке и реализации плана индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его социальным окружением;

- обеспечивает реализацию реабилитационных мер, направленных на предупреждение рецидивного поведения и стабилизацию психологического состояния ребенка.

Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования и образовательные организации:

Орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, в пределах своей компетенции:

1. Ежеквартально направляет в муниципальную комиссию сводную информацию о выявленных факторах риска суицидального поведения обучающихся, фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних.

2. При поступлении информации о попытке суицида несовершеннолетнего в целях обеспечения мер психолого-педагогического реагирования и социальной поддержки ребенку и его семье:

- направляют специалиста для участия в работе муниципальной межведомственной оперативной антикризисной группы по организации социально-реабилитационной работы с ребенком – суицидентом;

- в рамках своей компетенции обеспечивают реализацию реабилитационных мер, направленных на предупреждение рецидивного поведения и стабилизацию психологического состояния несовершеннолетнего, его семьи и социального окружения;

3. Анализирует причины и условия совершения несовершеннолетними обучающимися суицидальных попыток, разрабатывает в пределах своей компетенции комплекс мер по предупреждению суицидов и суицидального поведения среди несовершеннолетних.

Образовательные организации:

1. Проводят мероприятия, направленные на выявление факторов риска суицидального поведения у несовершеннолетних, а также фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение действий, представляющих опасность для жизни и здоровья самого несовершеннолетнего, и вероятности причинения вреда жизни и здоровью других лиц.

2. Ведут учет несовершеннолетних, в отношении которых выявлены факторы риска суицидального поведения.

3. При выявлении факта совершения суицидальной попытки незамедлительно информируют территориальный орган МВД Российской Федерации по Кировской области на районном уровне по телефону «02» и областное государственное учреждение здравоохранения по телефону «03»

4. С целью предупреждения рецидивного поведения несовершеннолетнего, совершившего суицидальную попытку в пределах своей компетенции:

- участвуют в разработке и реализации планов индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его семьей и социальным окружением;

- анализируют причины и условия совершения несовершеннолетними суицидальных попыток;

- разрабатывают комплекс мер (план, программа) по предупреждению суицидов, суицидальных попыток и суицидального поведения среди обучающихся.

5. Предоставляют информацию о проведенной социально-реабилитационной работе с ребенком-суицидентом в муниципальную комиссию.

Муниципальные комиссии:

1. На территории муниципальных районов и городских округов Кировской области обеспечивают взаимодействие с органами и организациями, участвующими в процессе оказания помощи несовершеннолетнему по каждому случаю поступления информации о совершении суицидальной попытки.

2. Создают межведомственные оперативные антикризисные группы.

3. Информировывают субъектов межведомственного взаимодействия в соответствии с утвержденным механизмом обмена информацией.

4. Поручают муниципальной межведомственной оперативной антикризисной группе незамедлительно при поступлении информации о совершении суицидальной попытки, вероятности причинения вреда жизни и здоровью других лиц:

- выехать по месту фактического пребывания ребенка либо по месту совершения суицидальной попытки для оказания помощи, изучения ситуации;

- организовать взаимодействие с родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего с целью получения их согласия, а также согласия самих несовершеннолетних в возрасте старше 15 лет на проведение с ними индивидуальной социально-реабилитационной работы;

- при получении согласия родителей или иных законных представителей, а также самого несовершеннолетнего в возрасте старше 15 лет на проведение с ними индивидуальной социально-реабилитационной работы, в целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего, устранения причин и условий, способствующих совершению ребенком-суицидентом суицидальной попытки, профилактики рецидивного суицидального поведения, руководитель муниципальной межведомственной оперативной антикризисной группы на заседании муниципальной комиссии инициирует принятие постановления об организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и его семьи, руководствуясь ч. 3 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ, п.10 ч.1 статьи 26 Закона Кировской области от 25.11.2010 № 578-ЗО (согласно приложения 6).

В случае отказа родителей или иных законных представителей ребенка-суицидента, и (или) отказа самого несовершеннолетнего в возрасте старше 15 лет от проведения индивидуальной социально-реабилитационной работы (объективной невозможности получения такого согласия), руководитель муниципальной межведомственной оперативной антикризисной группы направляет в муниципальную комиссию акт об отказе родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего и (или) отказе самого несовершеннолетнего в возрасте старше 15 лет от проведения

индивидуальной социально-реабилитационной работы (об объективной невозможности получения согласия);

- разработать план индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его семьей и социальным окружением.

5. Проводят анализ причин, условий и обстоятельств, способствовавших совершению суицидов, суицидальных попыток несовершеннолетними, а также случаям склонения подростков к суицидальным действиям.

6. При необходимости обращаются в областную комиссию с целью получения помощи областной межведомственной оперативной антикризисной группы в работе с конкретным случаем.

7. Координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи несовершеннолетним, совершившим суицидальную попытку.

8. Иницируют рассмотрение вопросов эффективности профилактической работы, направленной на предупреждение суицидов среди несовершеннолетних, проводимой в государственных и муниципальных образовательных организациях, организациях социального обслуживания населения, иных субъектах системы профилактики, на заседаниях муниципальной комиссии, межведомственных рабочих групп.

Областная комиссия:

1. Обеспечивает координацию деятельности государственных органов и учреждений, муниципальных комиссий в вопросах предупреждения суицидов среди несовершеннолетних и реализацию утвержденного механизма обмена информацией о случаях суицидальных попыток.

2. При наличии вероятности причинения вреда жизни и здоровью других лиц (риск совершения коллективных попыток суицида лицами, состоящими в сообществах в социальных сетях, вовлечение несовершеннолетних в деструктивные попытки представителями оккультных группировок и т.д.), а также по обращениям муниципальных комиссий незамедлительно создает областную межведомственную антикризисную группу для оказания экстренной помощи несовершеннолетнему, совершившему суицидальную попытку, для выработки рекомендаций для дальнейшей работы с семьей и социальным окружением несовершеннолетнего;

3. На основании информации, поступившей из правоохранительных органов и муниципальных комиссий о фактах совершения суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетними, о результатах индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, проводит анализ причин и условий, способствовавших суицидальному поведению несовершеннолетних.

4. Рассматривает на заседаниях комиссии, рабочих групп вопросы эффективности профилактической работы, проводимой органами системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и направленной на предупреждение суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних.

5. Информировывает субъектов межведомственного взаимодействия в соответствии с утвержденным механизмом обмена информацией.

6. Проводит мониторинг реализации настоящего порядка на территории Кировской области.

Муниципальная межведомственная оперативная антикризисная группа:

1. При получении поручения муниципальной комиссии в связи с суицидальной попыткой несовершеннолетнего, возможностью причинения вреда жизни и здоровью иных лиц и в других случаях, требующих немедленного вмешательства, выезжают по месту фактического пребывания ребенка-суицидента или по месту совершения суицидальной попытки несовершеннолетним для оказания помощи ребенку, его семье и социальному окружению.

2. с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психологического состояния ребенка изучает и анализирует причины и факторы, способствовавшие совершению суицидальной попытки.

3. Разрабатывает план индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его семьей и социальным окружением с указанием конкретных мер и сроков оказания психолого-педагогической и медико-социальной реабилитационной помощи, определением лиц, ответственных за проведение мероприятий.

4. Привлекает на основе коллегиального решения для выполнения плана индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком специалистов, не включенных в состав муниципальной межведомственной оперативной антикризисной группы.

5. Направляет отчет о реализации мероприятий плана индивидуальной социально-реабилитационной работы с ребенком и её результатах, предложения о завершении или продолжении индивидуальной социально - реабилитационной работы с несовершеннолетним в муниципальную комиссию.

Областная межведомственная антикризисная группа:

1. В случае обращения муниципальной комиссии в связи с неразрешимыми затруднениями, касающимися сопровождения ребенка-суицидента, по поручению областной комиссии в течение 3 рабочих дней выезжает в муниципальный район или городской округ для оказания комплексной социально-реабилитационной помощи.

2. На основе анализа причин, способствовавших совершению суицидальной попытки несовершеннолетнего, дает рекомендации членам муниципальной оперативной антикризисной группы по организации

и содержанию плана индивидуальной социально - реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его семьей и социальным окружением.

3. Осуществляет консультирование и мониторинг выполнения рекомендаций по организации и содержанию индивидуальной социально - реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его семьей и социальным окружением специалистами муниципальной оперативной антикризисной группы;

4. По итогам работы формирует и направляет отчет в областную комиссию о проведенной социально-реабилитационной работе с ребенком-суицидентом, его семьей и социальным окружением, о мерах по устранению причин и условий, способствовавших суицидальному поведению несовершеннолетнего(их).

Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области:

1. Содействует взаимодействию областной комиссии, министерства здравоохранения Кировской области, министерства социального развития Кировской области, министерства образования Кировской области, муниципальных комиссий по каждому случаю поступления информации о суицидальной попытке несовершеннолетнего с учетом положений Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ и Закона Кировской области от 06.11.2012 г. № 219-ЗО.

2. Осуществляет мониторинг реализации мер по реабилитации ребенка-суицидента, его семьи и социального окружения в соответствии с планом индивидуальной социально-реабилитационной работа.

3. В случае необходимости участвует в работе областной межведомственной антикризисной группы по организации социально-реабилитационной работы с ребенком - суицидентом.

Территориальные подразделения Следственного управления Следственного комитета РФ по Кировской области (по согласованию):

Информируют муниципальные комиссии о выявленных при проведении проверок в порядке ст. 144 УПК РФ и расследовании уголовных дел фактах суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних, о случаях их склонения к суицидальным действиям.