



**ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ
ОБРАЗОВАНИЯ**

КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство образования Кировской области
Кировское областное государственное
образовательное автономное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Институт развития образования Кировской области»
(КОГОАУ ДПО «ИРО Кировской области»)

Р.Ердякова ул., д. 23/2, Киров, 610046

Тел./факс (8332)53-04-65

E-mail: kirovipk@kirovipk.ru

www.kirovipk.ru

ОКПО 22945342, ОГРН 1034316550135

ИНН/КПП 4348036275/434501001

26.02.2021 № *01-02/244*

На № _____ от _____

О направлении информации

Министру образования
Кировской области

Рысевой О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Направляем аналитическую справку по итогам проведения проверок по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2020 год.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Ректор

Н.В. Соколова

Приложение к письму
ИРО Кировской области
от 26.02.2021 № 01-02/244

**Аналитическая справка
по итогам проведения проверок по вопросам профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
за 2020 год**

В соответствии с государственным заданием на 2021 год КОГОАУ ДПО «ИРО Кировской области» проводит анализ по итогам проверок по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и исполнения Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органами местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования и образовательными организациями Кировской области.

Цель: провести анализ результатов деятельности органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования и образовательных организаций Кировской области по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2020 год в образовательных округах Кировской области.

Предметом анализа является соблюдение обязательных требований в процессе осуществления деятельности в рамках темы анализа.

За указанный период проведены проверки 10 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, 14 профессиональных образовательных организаций и 14 общеобразовательных организаций. Всего в 2020 году по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений проведено 38 проверок в соответствии с Планом проверок отделов образовательных округов министерства образования Кировской области, утвержденный распоряжением министерства образования Кировской области от 16.01.2020 № 27, Планом проверок отделов образовательных округов министерства образования Кировской области,

утвержденный распоряжением министерства образования Кировской области от 14.07.2020 № 810.

Помимо плановых проверок проведено 6 внеплановых проверок на основании писем КДНиЗП РУО.

В процессе проверок проведены следующие мероприятия:

– анализ информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций;

– изучение локальных нормативных правовых актов и иных документов по теме проверки;

– анализ представленных организацией документов, характеризующих деятельность организации по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Из 38 проверенных организаций в 24 выявлены нарушения. В ходе проведенного анализа наиболее частыми явились следующие нарушения:

1) нарушение пунктов 5.4 распоряжений министерства образования Кировской области от 01.02.2018 № 5-250 и от 07.02.2019 № 5-93 – не предоставлены аналитические справки о работе подведомственных образовательных организаций по профилактике асоциальных проявлений среди обучающихся за 2018, 2019 годы (Северный образовательный округ);

2) нарушение пункта 12 плана мероприятий по созданию специальных условий получения общего и дополнительного образования обучающихся с инвалидностью и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на 2018-2020 годы, утвержденного Министром просвещения Российской Федерации О.Ю. Васильевой 19 июня 2018 г., и распоряжения Министерства просвещения РФ от 9 сентября 2019 г. № Р-93 «Об утверждении примерного Положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации» – не создан психолого-педагогический консилиум (Северный, Юго-Восточный образовательные округа);

3) не обеспечена 100% занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, в каникулярное время организованным отдыхом и

трудоустройством (Северо-Западный, Западный образовательные округа);

4) нарушение п.2 ст.2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» – в образовательных организациях межведомственные планы индивидуальной работы с несовершеннолетним составлены без учета совершенных правонарушений и не учитывают принципа индивидуального подхода в профилактической работе, нет отметки о степени заинтересованности и активности ребенка в проводимых мероприятиях, не прослеживается результативность профилактической деятельности ОО. При разработке планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними имеет место однотипный подход, не учитывающий причину постановки на учёт и индивидуальные особенности обучающегося. Преобладание в профилактических программах дидактических информационно-образовательных методов, а не интерактивных способов работы (Восточный, Северо-Западный, Юго-Западный, Западный образовательные округа);

5) организация работы Совета профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учреждении не соответствует требованиям утвержденного положения: в анализе профилактической работы за 2018-2019 учебный год отсутствуют выводы по итогам работы и задачи на предстоящий учебный год; не во всех программах, планах есть отметки о выполнении мероприятий с конкретизацией сроков, не со всеми субъектами системы профилактики составлены планы мероприятий на предстоящий учебный год; не во всех делах обучающихся, состоящих на внутриучрежденческом учете, приложены решения Совета профилактики о постановке на учет и о продолжении профилактической работы, характеристики обучающихся, акты обследования жилищно-бытовых условий, выводы о проведении индивидуальной работы. Не во всех планах ИПР указан срок, на который разрабатывается план, поставлены отметки о выполнении мероприятий с конкретизацией сроков (Юго-Восточный,

Западный образовательные округа);

б) локальные акты образовательных организаций не в полной мере соответствуют федеральному и областному законодательству (Юго-Западный, Западный образовательные округа);

7) в документах регионального уровня, представленных на официальных сайтах образовательных организаций, отсутствуют законы Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области» от 03.08.2017 № 92-ЗО (с изм. От 03.12.2019 №318-ЗО), «О мерах по обеспечению безопасного пребывания детей в общественных и иных местах на территории Кировской области» от 09.11.2009 N 440-ЗО (с изм. от 07.10.2015 № 575-ЗО) (Западный образовательный округ);

8) разъяснительная работа среди родителей (законных представителей) и обучающихся о целях, задачах, условиях и порядке социально-психологического тестирования организуется только через проведение родительских собраний, информация на стендах и официальных сайтах образовательных организаций не размещается (Западных образовательный округ).

В целях улучшения организации деятельности для устранения выявленных нарушений организациями приняты следующие меры:

а) в Юго-Восточном образовательном округе утверждено новое положение о Совете профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, созданы психолого-педагогические консилиумы;

б) управлениями образования Северного образовательного округа предоставлены аналитические справки о работе подведомственных образовательных организаций по профилактике асоциальных проявлений среди обучающихся за 2018, 2019 2020 год; проведены совещания, в том числе межведомственные, по вопросам совершенствования профилактической работы;

в) в Северо-Западном образовательном округе:

– проведены совещания, в том числе межведомственные, по вопросам совершенствования профилактической работы;

– во избежание формализма при составлении межведомственных планов индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, состоящими на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, планируются конкретные мероприятия с учетом личностных особенностей и проблем учащихся, семей, осуществляется дифференциация форм и методов межведомственного взаимодействия;

– вопросы эффективности организации профилактической работы включены в планы тематического контроля;

– деятельность школьных служб примирения рассмотрена и проанализирована на заседаниях Совета профилактики Северо-Западного образовательного округа, даны рекомендации по активизации их деятельности; вопросы деятельности школьных служб примирения включены в план контрольных мероприятий управления образованием;

– обеспечено участие педагогических работников в дистанционных областных семинарах, вебинарах профилактической тематики с целью обучения педагогов современным технологиям профилактической работы, правового воспитания (март-июнь 2020 г.), в том числе мероприятиях, проводимых КОГОАУ ДПО «ИРО Кировской области»: областные семинары «Проектирование модели школьной службы примирения (медиации) в образовательной организации», «Организация межведомственного взаимодействия по раннему выявлению, предупреждению и устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних», «Возможности восстановительного подхода в профилактической работе с несовершеннолетними и их законными представителями», «Роль комиссии по делам несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (семьей)»; областные вебинары «Правовое просвещение», «Профилактика безнадзорности,

правонарушений несовершеннолетних, противодействие криминализации подростковой семьи», «Проектирование модели школьной службы примирения в условиях реализации восстановительного подхода в профилактической работе с несовершеннолетними», «Роль комиссии по делам несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними», «Профилактика экстремизма в образовательной среде» и др.;

– с целью оказания психолого-педагогической помощи семьям и обучающимся до родителей и классных руководителей доведена информация о возможности обращения в КОГОБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом «Надежда»;

г) в Юго-Западном образовательном округе в образовательных организациях проведены совещания при директоре по результатам планового контроля; определены сроки и лица, ответственные за устранение выявленных нарушений, созданы комиссии с целью контроля соответствия локальных актов образовательной организации федеральному и областному законодательству в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

д) в Восточном образовательном округе:

– управлением образования Верхнекамского района разработан план проверок образовательных организаций на 2021 г по исполнению Федерального закона №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Управлению образованием Афанасьевского района дан срок предоставления документов по исправлению нарушений и замечаний до 01.02.2021 г.;

– КОГОБУ ШИ ОВЗ д. Авериной Афанасьевского района пересмотрены межведомственные планы индивидуальной работы, в них внесены изменения, основанные на учёте совершенных подростком правонарушений. Вся последующая работа строится на индивидуальном

подходе. Проверка образовательной организации запланирована на март 2021 г.;

– КОГПОАУ «Омутнинский политехнический техникум» пересмотрены межведомственные планы индивидуальной работы с обучающимися, внесены изменения в комплексные программы сопровождения и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении. С вновь поставленными на профилактический учёт обучающимися работа строится с учётом совершенных правонарушений;

– педагогом-психологом КОГПОБУ «Омутнинский колледж педагогики, экономики и права» подготовлен пакет документов по индивидуальной работе с несовершеннолетними, совершившими правонарушения. В образовательной организации разработан Порядок действия сотрудников при выявлении несовершеннолетних с признаками опьянения на территории колледжа.

Выводы:

– деятельность органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных организаций в основном соответствует Федеральному закону от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и образовательными организациями учитываются выявленные нарушения для дальнейшего недопущения в работе причин и условий их возникновения.

Рекомендации органам местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

1. В справке по результатам анализа деятельности подведомственных образовательных организаций по исполнению законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

указывать нарушения конкретных образовательных организаций, расположенных на территории муниципального образования.

2. Результаты проверок доводить до сведения руководителей образовательных организаций.

3. Разработать рекомендации для образовательных организаций по актуальным направлениям профилактической работы, в том числе по использованию образовательных программ, учебной и методической литературы по профилактике безнадзорности и правонарушений.

4. Проводить корректировку муниципальных программ (планов) профилактики асоциальных проявлений несовершеннолетних по результатам социально-психологического тестирования обучающихся.

5. На муниципальном уровне привести Положение о Совете профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствие с п.2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

6. Контролировать соответствие локальных актов образовательных организаций федеральному и областному законодательству в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (возможно создание комиссии).

Рекомендации образовательным организациям

1. В аналитической справке о результатах работы по профилактике асоциальных проявлений среди обучающихся образовательной организации отражать выводы о проведенной работе и поставленных задачах на новый учебный год.

2. Привести Положение образовательной организации о Совете профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствие с п.2 федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

3. По результатам планового контроля провести совещания при директоре с определением сроков и лиц, ответственных за устранение выявленных нарушений.

4. При снятии ограничений из-за коронавирусной инфекции продолжить работу по максимальному охвату трудоустройством несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.