

## **Лекция: Понятие и сущность коррупции. Правовые основы противодействия коррупции.**

Коррупция (от латинского слова *corrumpere* – портить, разрушать) - использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным законом правилам.

Коррупция - это не что иное, как злоупотребление властными полномочиями для получения выгод в личных целях.

Легальное определение (Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273 - ФЗ "О противодействии коррупции" (ст. 1)):

- **Коррупция** - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Проведенные криминологические исследования в части личности преступников-коррупционеров показывают следующую их структуру:

- работники министерств, ведомств и других исполнительных органов на федеральном, региональном и местном уровнях – 40 %;
- работники правоохранительных органов – 25 %;
- работники медицинских, образовательных и социальных организаций – 20 %;
- работники контролирующих, налоговых и таможенных служб – 12 % ;
- депутаты различных уровней – 1 % ;
- иные лица – 2 % .

# Правовые основы противодействия коррупции

- В иерархии правовых актов, направленных на противодействие коррупции выделяют следующие уровни:
- международный
- федеральный
- местный
- локальный.

# Международные правовые акты

- - Конвенция ООН против коррупции. Россия подписала ее 09.12.2003 года и ратифицировала в Федеральном законе № 40-ФЗ от 08.03.2006 года.
- - Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию. Для Российской Федерации данный документ вступил в силу с 01.02.2007 года. Конвенция ратифицирована Федеральным законом № 25-ФЗ 25.07.2006 года.

# Федеральное законодательство

- Конституция РФ, в которой заложены основы, принципы, в том числе и антикоррупционной политики нашего государства.
- Уголовный Кодекс РФ, в котором дается перечень преступлений коррупционного характера и меры наказания.
- Кодекс об административных правонарушениях РФ, который также содержит основы антикоррупционной политики, а также составы правонарушений в сфере государственного управления.

## Специальный Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008 года «О противодействии коррупции»

- **Самый подробный и объединяющий документ, который говорит о мерах противодействия коррупции в Российской Федерации.**
- Данный нормативно-правовой акт устанавливает основные принципы, которые связаны с противодействием коррупции, дает описание организационных и правовых основ проведения мероприятий по предупреждению коррупции, а также направленных на борьбу с коррупцией. В данном законе содержатся положения, связанные с минимизацией и ликвидацией последствий, которые несут после себя коррупционные правонарушения.

## Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008 года «О противодействии коррупции»

- Данным Законом предусматриваются основные меры по профилактике коррупции, направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, определены обязанности государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения лица к совершению коррупционных правонарушений.



## Иные федеральные законы

- Федеральный закон № 172-ФЗ от 17.07.2009 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
- Федеральный закон от 03.12.2012 года № 230-ФЗ «О контроле соответствия расходов лиц, занимающих государственные должности и иных лиц, их доходам».
- Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

# Подзаконные НПА

- Указ Президента от 11.04.2014 № 226 «О национальном плане противодействия коррупции», которые ежегодно обновляется (переутверждается).
- Указ Президента от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».
- На базе этого указа в региональных органах исполнительной власти разработаны типовые положения об этих комиссиях.

## Региональные нормативно-правовые акты

- Региональные нормативно-правовые акты, то есть те нормативные правовые акты, которые издаются субъектами РФ (применительно к нам – это НПА Кировской области: все, что издает Губернатор и Правительство области).

# Местные правовые акты

- **Местные правовые акты** – распространяют свое действие на муниципальные образования (например, на территорию г. Кирова).
- Например, это Постановления и Распоряжения мэра г. Кирова.

# Локальные правовые акты

- **Локальные правовые акты** – действуют в пределах одной конкретной организации (например, образовательного учреждения).

# Формы проявления коррупции:

- Коррупция проявляется во:
- - взяточничестве;
- - фаворитизме;
- - непотизме (кумовстве);
- - протекционизме;
- - лоббизме;
- - незаконном распределении и перераспределении фондов или ресурсов, которые принадлежат обществу;
- - незаконном присвоении в личных целях ресурсов, являющихся общественными;
- - незаконной приватизации;
- - незаконной поддержке и финансировании каких либо структур, занимающихся политикой, в том числе политических партий;
- - вымогательстве;
- - предоставлении на льготных условиях кредитов или заказов и др.

# Коррупция проявляется в совершении:

- -преступлений коррупционной направленности (хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, дача взятки, получение взятки, коммерческий подкуп и т.д.);
- -административных правонарушений (мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения, нецелевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов и другие составы, подпадающие под составы Кодекса об административных правонарушениях РФ);
- -дисциплинарных правонарушений, т.е. использовании своего статуса для получения некоторых преимуществ, за которое предусмотрено дисциплинарное взыскание;
- -запрещенных гражданско-правовых сделок (например, принятие в дар или дарение подарков, оказание услуг госслужащему третьими лицами).

- Привести четкий перечень видов деятельности, которые можно назвать коррупционными, практически невозможно.
- Исходя из такого понимания коррупции, имеется возможность включения в число правонарушений, которые являются коррупционными, и связанными с тем, что коррупционер получает выгоды исходя из занимаемой им должности, не только как результат получения им взяток, но и осуществление хищений с использованием того служебного положения, которым он обладает, а также незаконное участие коррупционера в хозяйственной и предпринимательской деятельности, занятие контрабандой с использованием его должностного положения, а также и иные злоупотребления теми полномочиями, которыми он наделен исходя из характера государственной службы.



# Уголовно-правовая характеристика коррупции

- К коррупционным относятся следующие преступления:
  - -злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации),
  - -превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ);
  - -получение взятки (статья 290 УК РФ)
  - -дача взятки (статья 291 УК РФ);
  - -злоупотребление полномочиями (статья 201 УК РФ);
  - -коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ), а также иные деяния, попадающие под понятие "коррупция", указанное в Федеральном законе № 273.

# Взятка

- Взятка - это не только деньги, но и другие материальные и нематериальные ценности. Услуги, льготы, социальные выгоды - так называемый "блат", - полученные за осуществление или неосуществление должностным лицом своих полномочий, также относятся к взяткам.
- Взяткой признается передача и получение материальных ценностей как за общее покровительство, так и за попустительство по службе.

- К общему покровительству по службе могут быть отнесены, в частности, действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности, совершением других действий, не вызываемые необходимостью.
- К попустительству по службе следует относить, например, непринятие должностным лицом мер за упущения или нарушения в служебной деятельности взяточдателя или представляемых им лиц, недобросовестное реагирование на его неправомерные действия.

# Уголовная ответственность за взяточничество

- Уголовным кодексом Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность вплоть до лишения свободы на срок до 15 лет как за получение взятки так и за дачу взятки, также введена уголовная ответственность за посредничество во взяточничестве.
- То есть перед законом отвечает не только лицо, которое получает взятку, но и то лицо, которое взятку дает, или от чьего имени взятка передается взяткополучателю. В случае, если взятка передается через посредника, то он также подлежит уголовной ответственности.
- Понятие взяточничества охватывает 3 вида преступлений: получение взятки, дача взятки и посредничество во взяточничестве.
- Близки к ним такие уголовно наказуемые деяния, как коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ) и провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304 УК РФ).

- Состав преступления (взяточничества) будет иметь место независимо от того, когда была принята взятка - до или после выполнения соответствующих действий, а также независимо от того, имелась ли предварительная договоренность между взяткодателем и взяткополучателем
- При наличии обстоятельств, отягчающих ответственность (дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействия) в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой), дача и получение взятки наказываются более строго.

## Посредничество во взяточничестве

- Посредничеством во взяточничестве признается совершение действий, направленных на передачу взятки: непосредственная передача предмета взятки, создание условий для такой передачи.
- Ответственность посредника во взяточничестве наступает независимо от того, получил ли посредник за это вознаграждение от взяткодателя (взяткополучателя) или не получил.

# Освобождение от уголовной ответственности

- Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если имело место:
  - а) вымогательство взятки со стороны должностного лица;
  - б) если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки;
  - в) если лицо активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления.

## Обстоятельствами, отягчающими уголовную ответственность за получение взятки, являются:

- получение должностным лицом взятки за незаконные действия (бездействие);
- получение взятки лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления;
- - получение взятки группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- - вымогательство взятки;
- - получение взятки в крупном размере (крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера, превышающие 150 тысяч рублей).
- - получение взятки в особо крупном размере (особо крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера, превышающие 1 миллион рублей).
- Самым мягким наказанием за получение взятки является штраф, а самым суровым - лишение свободы на срок до 15 лет. Кроме того, за получение взятки лишают права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (по ч. 1 ст. 290 УК РФ на срок до трех лет, по ч. 6 ст. 290 УК РФ на срок до 15 лет).



# Злоупотребление полномочиями

- Злоупотребление - это использование коррупционером своего служебного положения вопреки интересам службы (организации) либо явно выходящие за пределы его полномочий, если такие действия (бездействие) совершены им из корыстной или иной личной заинтересованности и влекут существенное нарушение прав и законных интересов общества.
- Должностное лицо или лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, в таких случаях действует в пределах своих полномочий по формальным основаниям либо выходит за пределы имеющихся у него полномочий. Это часто происходит вопреки интересам службы и организации.